|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |

**Информация о результатах экспертизы**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый   
«О бюджете сельского поселения Кедровый**

**на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»**

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района   
на проект решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено   
в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения   
об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса   
в сельском поселении Кедровый, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Кедровый от 22.07.2015 № 22 (далее – Положение  
 о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате  
 Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99, пунктом 2.5. раздела «II. Экспертно-аналитические мероприятия» приказа контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 27.12.2022 № 56 «Об утверждении плана работы Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2023 год».

На рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совет депутатов) Проект решения внесен 14.11.2023.

В КСП ХМР Решение о бюджете представлено председателем Совета депутатов сельского поселения Кедровый 14.11.2023.

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения соблюден.

На официальном сайте сельского поселения Проект решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» размещен 27.10.2023.

Протокол и заключение о результатах публичных слушаний по Проекту бюджета сельского поселения Кедровый на 2024 год и плановый период 2025   
и 2026 годов оформлено 13.11.2023 и размещено 14.11.2023 на официальном сайте.

Статьей 5 решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый   
от 02.05.2017 № 8 «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний в сельском поселении Кедровый» установлено, что публичные слушания по обсуждению проектов муниципальных правовых актов проводятся не ранее чем через 15 дней после официального опубликования (обнародования) информационного сообщения о проведении публичных слушаний. Указанное требование соблюдено.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом статьи 2 Положения о бюджетном процессе, бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии   
с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Кедровыйна 2024 год,

2. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Кедровый на 2025-2026 годы,

3. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Кедровый на очередной финансовый 2024 год,

4. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Кедровыйна плановый период 2025-2026 годы,

5. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Кедровыйна 2024 год,

6. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Кедровыйна 2025 -2026 годы,

7. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходовбюджета сельского поселения Кедровый *на* 2024 год,

8. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации бюджета сельского поселения Кедровый на 2025-2026 годы,

9. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Кедровый на 2024 год,

10. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Кедровый на период 2025-2026 годы,

11. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год,

12. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025-2026 годы,

13. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год и плановый период   
2025-2026 годы,

14. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Кедровый на 2024 год.

15. Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Кедровый на 2024 год.

16. Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Кедровый   
на 2025-2026 годы.

Согласно статье 184.2. БК РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения Кедровый на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, которые утверждены распоряжением администрации сельского поселения Кедровый от 05.10.2023   
№ 66-р «Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения Кедровый на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В 2024–2026 годах бюджетная и налоговая политика в первую очередь будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности сельского поселения Кедровый, создание условий для устойчивого   
социально-экономического развития сельского поселения, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики сельского поселения Кедровый предлагается решение следующих задач:

обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета;

поддержание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость;

обеспечение сбалансированности бюджета за счет снижения бюджетного дефицита и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств,   
не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых социальных обязательств;

совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг;

развитие межбюджетных отношений.

На рассмотрение экспертно-аналитическим мероприятием предоставлены распоряжения администрации сельского поселения Кедровый от 19.09.2023   
№ 61а-р «О предварительных итогах социально-экономического развития сельского поселения Кедровый» и от 05.10.2023 № 67-р «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Кедровый на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов:

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **2023 год (оценка)** | **2024 год** | | | **2025 год** | | | **2026 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 36 378,3 | 38 438,7 | 2 060,4 | 5,7 | 35 497,7 | -2 941,0 | -7,7 | 35 016,3 | -481,4 | -1,4 |
| Расходы | 37 810,0 | 38 828,8 | 1 018,8 | 2,7 | 35 497,7 | -3 331,1 | -8,6 | 35 016,3 | -481,4 | -1,4 |
| Дефицит | -1 431,7 | -390,1 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году   
в сумме – 38 438,7 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки поступлений 2023 года на 2 060,4 тыс. рублей или 5,7% от ожидаемого исполнения.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в размере – 38 828,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов в 2023 году на 1 018,8 тыс. рублей или 2,7 % от ожидаемого исполнения.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2025 году   
в размере – 35 497,7 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов   
на 2024 год на 2 941,0 тыс. рублей или 7,7 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2025 году   
в размере – 35 497,7 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов   
в 2024 году на 3 331,1 тыс. рублей или 8,6 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2026 году   
в размере – 35 016,3 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов   
в 2025 году на 481,4 тыс. рублей или 1,4 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2026 году   
в размере – 35 016,3 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов  
 в 2025 году на 481,4 тыс. рублей или 1,4 %.

Прогнозируемый дефицит бюджета на 2024 год составляет 390,1 тыс. рублей, на плановый период 2025 и 2026 годов дефицит отсутствует.

В соответствии с требованиями статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения установлен объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2025 и 2026 годы, на 2025 год в сумме 883,4 тыс. рублей, что составляет не менее 2,5% общего объема расходов за год, на 2026 год в сумме 1742,7 тыс. рублей, что составляет не менее 5,0 % общего объема расходов за год.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований   
на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год в сумме 1 041,7 тыс. рублей, на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме   
1 000,00 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования запланированы в рамках пенсионного обеспечения, для выплаты дополнительной пенсии муниципальным служащим.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения на 2024 год   
и плановый период 2025 и 2026 годов, составляет – 10,0 тыс. рублей ежегодно. Требование статьи 81 Бюджетного кодекса РФ соблюдено.

Порядок формирования и расходования средств резервного фонда утвержден постановлением администрации сельского поселения Кедровый   
от 21.12.2021  № 32 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Кедровый» (с изменениями от 29.09.2023 № 48).

Муниципальный дорожный фонд сельского поселения Кедровый, предусмотренный Проектом решения на 2024 год составляет 4 245,5 тыс. рублей, на 2025 год – 4 511,4 тыс. рублей, на 2026 год – 4 511,4 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов от 21.03.2022 № 10 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Кедровый» (решением Совета депутатов   
- от 21.03.2022 № 10) утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Кедровый.

Контрольно-счетная палата отмечает, что решением Совета депутатов   
от 21.03.2022 № 10 предусмотрены следующие источники формирования дорожного фонда:

межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также   
на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории населенных пунктов поселений;

акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

транспортного налога в размере 100% доходов, подлежащего зачислению   
в бюджет сельского поселения Кедровый.

На 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов формирование объема дорожного фонда произведено за счет двух источников – 100% от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые   
на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет и 100% транспортного налога подлежащего зачислению в бюджет сельского поселения Кедровый.

Прогнозируемый дефицит бюджета на 2024 год составляет 390,1 тыс. рублей, на плановый период 2025 и 2026 годов дефицит отсутствует.

**2. Доходы бюджета сельского поселения Кедровый   
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы**

Доходы бюджета сельского поселения Кедровый на 2024 год планируются  
 в объеме 38 438,7 тыс. рублей, что выше на 4 183,4 тыс. рублей или 12,2 %, чем  
 в первоначально утвержденном бюджете 2023 года (34 255,3 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 7 809,1 тыс. рублей, что выше на 890,9 тыс. рублей или 12,9 %, чем в первоначальном бюджете на 2023 год (6 911,0 тыс. рублей) (Приложение 1).

Во исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов   
в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кедровый, главным администратором которых является администрация сельского поселения Кедровый - постановление администрации от 15.06.2021 № 13 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кедровый» (далее постановление администрации сельского поселения Кедровый от 15.06.2021 № 13). При этом данное постановление   
не включено в региональный регистр муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (по состоянию на 05.12.2023), что не соответствует положениям статьи 43.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 4 Закона ХМАО – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

***Контрольно-счетная палата в очередной раз обращает внимание на необходимость приведения содержание постановления администрации сельского поселения Кедровый от 15.06.2021 № 13 в соответствие с постановлением Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».*** Ранее замечание было указано в Заключениях на проекты решений Совета депутатов сельского поселения Кедровый «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (№ 19-Исх-405 от 10.11.2021; 19-Исх-441 от 28.11.2022)).

Доходная часть бюджета сформирована исходя из динамики поступлений, сложившейся за 3 отчетных года, предшествующих периоду прогнозирования и ожидаемой оценке текущего года.

Пояснительная записка не содержит расчетов и не позволяет установить принцип достоверности и реалистичности расчета доходов, установленный статьей 37 БК РФ

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2024 год в объеме 7 381,9 тыс. рублей, на 2025 год 7 647,8 тыс. рублей, на 2026 год 7 647,8 тыс. рублей.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2023 году** | **2024 год** | **2024 год к оценке 2023 года** | | **2025 год** | **2026 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+;-)** | **в %** |
| **Налоговые доходы,**  **в том числе** | **6 478,5** | **7 381,9** | **903,4** | **13,9** | **7 647,8** | **7 647,8** |
| Налог на доходы  физических лиц | **2 300,4** | **2 700,0** | **399,6** | **17,4** | **2 700,0** | **2 700,0** |
| Акцизы | **3 772,5** | **4 213,5** | **441,0** | **11,7** | **4 479,4** | **4 479,4** |
| Налог на имущество физических лиц | **144,0** | **224,4** | **80,4** | **55,8** | **224,4** | **224,4** |
| Земельный налог | **220,0** | **195,0** | **-25,0** | **-11,4** | **195,0** | **195,0** |
| Транспортный налог | **31,6** | **32,0** | **0,4** | **0,0** | **32,0** | **32,0** |
| Госпошлина | **10,0** | **17,0** | **7,0** | **70,0** | **17,0** | **17,0** |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2023 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Кедровый на 2024 год увеличиваются на 903,4 тыс. рублей или 13,9 %.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2024 год показал, что по сравнению с оценкой 2023 года, доля налоговых поступлений увеличивается по налогу на доходы физических лиц с 35,5 % до 36,6 %, по налогу на имущество физических лиц с 2,2 % до 3,0 %,

Снижение доли поступлений по сравнению с ожидаемым уровнем исполнения 2023 года прослеживается по акцизам с 58,2 % до 57,1 %, по земельному налогу с 3,4 % до 2,6 %. по транспортному налогу с 0,5% до 0,4 %.

Изменения уровня поступлений по государственной пошлине не прогнозируется.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2023 год оценка** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **Отклонение 2024 года от оценки 2023 года** |
| **Налоговые доходы,**  **в том числе** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **-** |
| Налог на доходы физических лиц | 35,5 | 36,6 | 35,3 | 35,3 | 1,1 |
| Акцизы | 58,2 | 57,1 | 58,6 | 58,6 | -1,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 2,2 | 3,0 | 2,9 | 2,9 | 0,8 |
| Земельный налог | 3,4 | 2,6 | 2,5 | 2,5 | -0,8 |
| Транспортный налог | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | -0,1 |
| Госпошлина | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,1 |

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2024 году сформирован за счет акцизов и налога на доходы физических лиц, удельный вес которых  
 в составе налоговых доходов составляет 57,1 % и 36,6 % соответственно.

Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в объеме 420,0 тыс. рублей, ежегодно.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2023 году, Проектом решения объем неналоговых доходов сельского поселения Кедровый в 2024 году предлагается утвердить в меньшем размере на 350,6 тыс. рублей или 45,5 %.

Таблица 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2023 году** | **2024 год** | **2024 год к оценке 2023 года** | | **2025 год** | **2026 год** |
|
|
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
|
| Неналоговые доходы, в том числе | **770,6** | **420,0** | **-350,6** | **-45,5** | **420,0** | **420,0** |
|
| Доходы от оказания от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 423 | 420,0 | -3,0 | -0,7 | 420,0 | 420,0 |
| прочие неналоговые доходы | -0,8 | 0 | 0,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

На 2024 год доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения на 2024 год составляет 1,1 % и уменьшается в сравнении с первоначальным бюджетом 2023 года на 0,15%. На 2025 и 2026 годы прогнозируется доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета на уровне 1,2%.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2024 год 100,0 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. На плановый период 2025 и 2026 годов по данному виду неналоговых доходов сохраняется аналогичная доля.

Получение доходов в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба, а также прочих неналоговые доходов в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов Проектом решения не планируется.

Расчет прогноза по данному источнику дохода произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Кедровый.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2023 год оценка** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **Отклонение 2024 год от 2023 года** |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | **100,0** | **100** | **100** | **100** | **-** |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 100,2 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | -0,2 |
| прочие неналоговые доходы | -0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,2 |

Безвозмездные поступления на 2024 год предусмотрены в объеме   
30 636,8 тыс. рублей, что составляет 79,7 % общего объема доходов бюджета поселения (34 438,7 тыс. рублей), на 2025 год – 27 429,9 тыс. рублей или 77,3 %, на 2026 год – 26 948,5 тыс. рублей или 77,0 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Кедровый Проектом решения предусмотрено получение дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 год в размере 26 342,1 тыс. рублей, что на 1 600,8 тыс. рублей выше оценки 2023 года или 6,5 %; на 2025 год предусмотрено 27 267,4 тыс. рублей, что на 925,3 тыс. рублей больше в сравнении с объемом 2024 года или на 3,5 %; на 2026 год предусмотрено 26 786,0 тыс. рублей, что в сравнении с 2025 годом меньше на 481,4 тыс. рублей или 1,8 % (Таблица 6).

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2023 год оценка** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** | | |
| **2024 год к оценке 2023 года** | **2025 год к 2024 году** | **2026 год к 2025 году** |
| Безвозмездные поступления, в том числе | 29 129,2 | 30 636,8 | 27 429,9 | 26 948,5 | 1507,6/5,2 | -3206,9/-10,5 | -481,4/-1,8 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 24 741,3 | 26 342,1 | 27 267,4 | 26 786,0 | 1600,8/6,5 | 925,3/3,5 | -481,4/-1,8 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 258,8 | 162,5 | 162,5 | 62,5 | -96,3/-37,2 | 0,0 | -100,0/-61,5 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 302,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -302,8/-100,0 | 0,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3 826,3 | 4 132,2 | 0,0 | 0,0 | 305,9/8,0 | -4132,2/-100 | 0,0 |

Проектом решения предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, так на 2024 год   
– 162,5 тыс. рублей, что меньше оценки 2023 года на 96,3 тыс. рублей или 37,2 %; на 2025 год по данному виду дохода объем не изменился и запланирован на уровне 2024 года; на 2026 год – 62,5 тыс. рублей, что меньше 2025 года на 100,0 тыс. рублей или 61,5 %.

Субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий проектом решения не предусмотрены.

Проектом решения также предусмотрены иные межбюджетные трансферты: на 2024 год – 4 132,2 тыс. рублей, что ниже в сравнении   
с ожидаемым исполнением 2023 года на 305,9 тыс. рублей или 8,0 %; на плановый период 2025 и 2026 годов иные межбюджетные трансферты не запланированы.

**3. Расходы бюджета сельского поселения Кедровый  
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы**

Структура расходов бюджета сельского поселения Кедровый на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов состоит из 11 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы бюджета сельского поселения Кедровый в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2024-2026 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Кедровый, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

Порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ сельского поселения Кедровый утвержден постановлением администрации сельского поселения Кедровый от 24.11.2021 № 28 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ в сельском поселении Кедровый».

В соответствии со статьей 184.2. Бюджетного кодекса   
РФ одновременно с Проектом решения представлен Паспорт одной муниципальной программы «Реализация полномочий органов местного самоуправления», со сроком реализации 2024-2026 годы. Общий объем финансирования на весь период реализации муниципальной программы составляет 106 716,7 тыс. рублей, в том числе: на 2024 год – 38 828,8 тыс. рублей, на 2025 год – 34 614,3 тыс. рублей, на 2026 год – 33 273,6 тыс. рублей.

Общие объемы финансовых затрат на реализацию муниципальной программы представлены в Таблице 7.

**Таблица 7**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы**  **сельского поселения Кедровый** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| «Реализация полномочий органов местного самоуправления", сроки реализации 2024-2026 годы | 38 828,8 | 34 614,3 | 33 273,6 |
| **Программные расходы** | **38 828,8** | **34 614,3** | **33 273,6** |
| **Непрограммные расходы,** | **0,0** | **883,4** | **1 742,7** |
| **ИТОГО расходы:** | **38 828,8** | **35 497,7** | **35 016,3** |
| **Доля программных расходов, %** | **100,0** | **97,5** | **95,0** |

Объем программных расходов в 2024 году составит 100,0 % от общего объема расходов бюджета.

На 2025 год программные расходы запланированы в размере 36 614,3 тыс. рублей или 97,5 % общего объема расходов бюджета сельского поселения, непрограммные расходы составят 883,4 тыс. рублей или 2,5%.

На 2026 год программные расходы запланированы в размере 33 273,6 тыс. рублей или 95,0 % общего объема расходов бюджета сельского поселения, непрограммные расходы составят 1 742,7 тыс. рублей или 5,0%.

При сопоставлении Проекта решения в части расходов на исполнение муниципальной программы с объемами финансирования, отраженными   
в муниципальной программе разночтение не установлено.

Структура расходов бюджета сельского поселения Кедровый на 2024 год  
 и плановый период 2025-2026 годов представлена в Таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2023 год оценка** | | **2024 год** | | **2025 год** | | **2026 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 14 080,2 | 37,2 | 16 783,2 | 43,2 | 17 091,8 | 48,1 | 17 510,4 | 50,0 |
| Национальная оборона | 297,3 | 0,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 242,8 | 0,6 | 239,5 | 0,6 | 239,5 | 0,7 | 239,5 | 0,7 |
| Национальная экономика | 5 915,5 | 15,6 | 4 553,1 | 11,7 | 4 826,4 | 13,6 | 4 826,4 | 13,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 898,8 | 5,0 | 638,3 | 1,6 | 400,0 | 1,1 | 200,0 | 0,6 |
| Охрана окружающей среды | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 34,8 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 13 633,4 | 36,1 | 14 552,1 | 37,5 | 10 940,0 | 30,8 | 10 240,0 | 29,2 |
| Здравоохранение | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 648,7 | 1,7 | 1 041,7 | 2,7 | 1 000,0 | 2,8 | 1 000,0 | 2,9 |
| Физическая культура и спорт | 1 058,5 | 2,8 | 1 020,9 | 2,6 | 1 000,0 | 2,8 | 1 000,0 | 2,9 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | 37 810,0 | 100,0 | 38 828,8 | 100,0 | 35 497,7 | 100,0 | 35 016,3 | 100,0 |

Планируемые расходы 2024 года – 38 828,8 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения по расходам 2023 года (37 810,0 тыс. рублей) на 2,7 % или 1 018,8 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2023 года по расходам (34 600,9 тыс. рублей) отмечается рост на 4 227,93 тыс. рублей или 12,2 %.

В 2024 году значительный объем расходов планируется на разделы: «Общегосударственные вопросы» - 16 783,2 тыс. рублей или 43,2 %, «Культура  
 и кинематография» - 14 552,1 тыс. рублей или 37,5 %.

Объем расходов в части разделов: «Национальная экономика» - 4 553,1 тыс. рублей или 11,7 %, «Социальная политика» - 1 041,7 тыс. рублей или 2,7 %. «Физическая культура и спорт» - 1 020,9 тыс. рублей или 2,6%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 638,3 тыс. рублей или 1,6 %,

Не превышает 1,0 % от общего объема расходов раздел Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 239,5 тыс. рублей или 0,6 %.

Не запланированы расходы по разделам: «Национальная оборона» «Охрана окружающей среды», «Образование», «Здравоохранение».

Расходы на плановый период 2025-2026 годы сформированы в аналогичном соотношении с 2024 годом (Таблица 8).

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что решением Совета депутатов от 03.11.2021 № 26 «Об утверждении методики расчета объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения в бюджет района на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, в том числе в части аудита в сфере закупок» определен порядок расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения Кедровый в бюджет Ханты-Мансийского района при передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. М*униципальный правовой акт представительного органа сельского поселения, определяющего порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Кедровый в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, отсутствует.*

Контрольно-счетная палата, в соответствии с Федеральным законом   
от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 142.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации, настоятельно рекомендует разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, *случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.*

[Порядок формирования и направления уведомлений о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Кедровый](kodeks://link/d?nd=546124420&point=mark=00000000000000000000000000000000000000000000000002TA2UFO"\o"’’Об утверждении Порядка формирования и направления уведомлений о предоставлении межбюджетных трансфертов ...’’Постановление Администрации сельского поселения Горноправдинск Ханты-Мансийского района Ханты-Мансийского ...Статус: действующая редакция) утвержден постановлением от 17.04.2023 № 28.

Согласно требованиям статьи 174.2. БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии   
с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

На рассмотрение экспертно-аналитическим мероприятием представлено постановление. администрации сельского поселения Кедровый от 21.02.2022   
 № 13 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Кедровый».

Данная методика планирования бюджетных ассигнований, носит формальный характер, в связи с чем, принцип достоверности   
и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 БК РФ   
не соблюден. В пояснительной записке отсутствует информация о методах, используемых при планировании бюджетных ассигнований.

В связи с отсутствием в пояснительной записке информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Кедровый на 2024 год, а также оценить обоснованность представленных сумм распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках экспертно-аналитического мероприятия не представилось возможным.

Расходы на содержание органа местного самоуправления сельского поселения по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» на 2024 год сформированы в размере 10 975,7 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельского поселения Кедровый на 2024 год (16 895,3 тыс. рублей), установленный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 15.09.2023 № 616-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год».

Представленный к проекту решения на 2024 год и плановый период 2025   
и 2026 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения), лиц, замещающих должности муниципальной службы сформирован с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов  
на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п):

- фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) на 2024 год, с учетом взносов по обязательному социальному страхованию, сформирован в объеме 2 969,2 тыс. рублей, что превышает расчетный норматив, с учетом взносов по обязательному социальному страхованию, согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п – 2 451,4 тыс. рублей.

***Превышение расчетного норматива сложилось в связи с некорректным планированием фонда оплаты труда и включением в расчет ежемесячной выплаты за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.***

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2024 год, с учетом взносов по обязательному социальному страхованию, сформирован – 6 586,7 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п, составляющий 6 614,5 тыс. рублей, с учетом штатного состава муниципальных служащих – 6 единиц, представленного в рамках экспертно-аналитического мероприятия.

Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие представленного проекта решения о бюджете сельского поселения Кедровый на 2024 год   
и плановый период 2025 и 2026 годов проекту решения Думы   
Ханты-Мансийского района «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в части объема межбюджетных трансфертов за счет субвенции из средств федерального бюджета   
на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов.

**С учетом требований статьи 142.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации и с целью исключения кассового разрыва, Контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует включить в проект решения о бюджете сельского поселения объем иных межбюджетных трансфертов, передаваемых с уровня муниципального района уровень сельского поселения.**

Проектом решения о бюджете в рамках разделов расходов «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений: на 2024 год в размере 14 552,1 тыс. рублей; на 2025 год – 11 940,0 тыс. рублей; на 2026 год – 11 240,0 тыс. рублей.

К рассмотрению Проекта бюджета предоставлен проект бюджетной сметы муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и подтверждение планируемых расходов (расчеты, обоснования). утвержденные бюджетные назначения по смете соответствуют Проекту решения   
о бюджете в рамках раздела расходов «Культура, кинематография».

Постановлением администрации сельского поселения Кедровый от 21.02.2022 № 14 «Об утверждении Порядка составления, утверждения  
и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Кедровый  
 и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Кедровый» (далее - постановление администрации сельского поселения Кедровый от 21.02.2022 № 14) утвержден соответствующий Порядоксо ссылкой на приказ *Министерства финансов Российской Федерации   
от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений». Контрольно-счетная палата повторно обращает внимание на некорректную ссылку на* приказ *Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», который утратил силу*   
в связи с изданием приказа Минфина России от 03.11.2020 № 260н «О признании утратившими силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и внесенных в него изменений».

**Постановление администрации сельского поселения Кедровый от 21.02.2022 № 14 следует привести в соответствие с приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».**

**4. Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Кедровый:

Рассмотреть представленный Проект решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2024 год   
и плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом выводов и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

2. Администрации сельского поселения Кедровый, в том числе финансово-экономическому сектору:

2.1. Принять меры по устранению замечаний, содержащихся в настоящем заключении, а также учесть их в дальнейшем при формировании Проекта решения о бюджете сельского поселения Кедровый.

2.2. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

2.3. Расходы на оплату труда главы сельского поселения Кедровый привести в соответствие с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Уточнить содержание соответствующих приложений к проекту решения о бюджете сельского поселения Кедровый на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2.4. Дополнить проект решения о бюджете сельского поселения Кедровый на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов  
и приложения к нему объемом иных межбюджетных трансфертов, передаваемых с уровня на муниципального района уровень сельского поселения на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселения.

2.5. Обеспечить размещение нормативных актов в региональный регистр в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.6. Постановление администрации от 15.06.2022 № 13 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кедровый» актуализировать в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.09.2022 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2.7. Разработать и утвердить нормативный акт муниципального образования «Сельское поселение Кедровый» в части определения Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Кедровый в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения и определяющего методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, с учетом требований статьи 142.5. Бюджетного кодекса РФ.

2.6. Постановление администрации сельского поселения Кедровый от 21.02.2022 № 14 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Кедровый и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Кедровый» привести в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.7. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования (расчеты) прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. При необходимости внести корректировки в соответствующие методики.

2.8. Продолжить в дальнейшем использование муниципальных программ качестве основы бюджетного планирования.

2.9. Обеспечить увязку показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Кедровый» с целевыми показателями муниципальной программы.

2.10. В срок до 01.02.2024 представить в адрес Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы)   
по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.

-76